

COMUNE DI VOBARNO
Provincia di Brescia

Relazione tecnico-finanziaria
al contratto integrativo anno 2016
(articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n. 165 del 2001)

PARTE II: La relazione tecnico-finanziaria

Modulo I- La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2016 è stato costituito con determinazione del responsabile del servizio n. 197/2016, per un totale di Euro 110.355,90 in applicazione alla regole contrattuali e normative vigenti, come di seguito specificato:

Composizione fondo	Importo
Risorse stabili	106.392,39
Risorse variabili	7.679,90
Decurtazioni art. 1 c. 236 L. 208/2015 (quantificazione in base a quadro di controllo-kit ARAN, in atti)	- 3.716,39
TOTALE	110.355,90

Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Le risorse che costituiscono la parte stabile del fondo ammontano a € 106.392,39 e sono così determinate:

- Risorse storiche consolidate

Ai sensi dell'art. 31, comma 2, del CCNL 22/01/2004 le risorse, aventi carattere di certezza, stabilità e continuità, determinate nell'anno 2003, secondo la previgente disciplina contrattuale di cui all'art. 15 e successive modificazioni ed integrazioni, vengono definite in un unico importo che resta confermato, con le medesime caratteristiche, anche per gli anni successivi.

Descrizione	Importo
Unico Importo consolidato fondo anno 2003 (art. 31, c. 2, CCNL 22/01/2004)	76.676,13

- Incrementi esplicitamente quantificati in sede di Ccnl

Si tratta degli incrementi contrattuali previsti dai vari CCNL di riferimento, come di seguito riportati:

Descrizione	Importo
0,62% monte salari 2001 (art. 32, c. 1, CCNL 22/01/2004)	3.634,01
0,50% monte salari 2001 (art. 32, c. 2, CCNL 22/01/2004)	2.930,66
0,20% monte salari 2001 (art. 32, c. 7, CCNL 22/01/2004, alte prof.)	0
0,50% monte salari 2003 (art. 4, c. 1, CCNL 9/05/2006)	3.158,67
0,60% monte salari 2005 (art. 8, c. 2, CCNL 11/04/2008)	4.595,01
TOTALE	14.318,35

- Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

Descrizione	Importo
RIA ed assegni ad personam cessati (art. 4, c. 2, CCNL 5/10/2001)	4.114,06

Integrazioni per incremento dotazione organica (art. 15, comma 5, CCNL 1/04/1999)	0
Rideterminazione posizioni economiche a seguito incrementi stipendiali (dichiarazione congiunta n. 14 CCNL 02-05, n. 4 CCNL 06-07 e n. 1 CCNL 08-09) (*)	0 (*)
Incremento per personale trasferito nell'Ente locale a seguito di processi di decentramento e/o trasferimento di funzioni (art. 15, comma 1, lett. I), CCNL 1/04/1999): applicazione quota parte stabile del fondo di provenienza del cessato CONSORZIO DI POLIZIA LOCALE DELLA VALLE SABBIA per il personale trasferito al comune nell'anno 2014 (**)	11.283,85 (**)
Incrementi per riduzione stabile del fondo lavoro straordinario (art. 14, comma 3, CCNL 1/04/1999)	0
Risparmi di spesa derivanti dal riassorbimento di trattamenti economici non previsti dai contratti collettivi (art. 2, comma 3, D.Lgs. 165/2001)	0
TOTALE	15.397,91

Inserire (eventuali) note esplicative:

(*) La rideterminazione è valorizzata mantenendo costante rispetto alle annualità pregresse l'entità della quota di destinazione del fondo nell'ambito dell'erogazione individuale ex art. 17 comma 2 lett. b) CCNL 01/04/1999, pur a fronte del relativo incremento stipendiale, che rimane a carico del bilancio dell'ente (c.d. costo di applicazione dei contratti nazionali).

(**) L'applicazione avviene a seguito dello scioglimento del Consorzio nell'anno 2014 - ed alla conseguente assegnazione al comune di Vobarno di parte del personale dipendente - in forza del parere reso dalla Associazione Nazionale dei Comuni Italiani – ANCI in data 04-08-2014 : *“L'incremento dei fondi decentrati dei comuni conseguente al reintegro del personale consorziale nei ruoli comunali è da ritenersi legittimo. Ai sensi dell'art. 2, c. 186, lett. e), L. 23 dicembre 2009, n. 191 i Comuni provvedono “alla soppressione dei consorzi di funzioni tra gli enti locali, facendo salvi i rapporti di lavoro a tempo indeterminato esistenti, con assunzione delle funzioni già esercitate dai consorzi soppressi e delle relative risorse con successione ai medesimi consorzi in tutti i rapporti giuridici e ad ogni effetto”. La procedura di reinternalizzazione del servizio e di prosecuzione del rapporto di lavoro con parte dei dipendenti che prestavano la loro attività nel Consorzio sembrerebbe porsi in contrasto con i vincoli di finanza pubblica che ciascun ente deve osservare in materia di assunzioni e di spesa di personale e con il divieto di cui all'art.9, comma 2-bis, del D.L. 78/2010. In realtà l'intervento normativo recato dall'art. 2 comma 186 lett. e) della l. n. 191/2009 si configura quale lex specialis rispetto ai limiti finanziari applicabili al comparto degli enti locali in sede di quantificazione del fondo per la contrattazione decentrata, purché in un'ottica di complessiva invarianza della spesa di personale all'esito della soppressione del consorzio. La Corte dei Conti Sezione controllo Lombardia, con Parere n. 157/2012, ha ritenuto che - se al momento del trasferimento del personale al Consorzio, il Comune ha ridotto la pianta organica e calcolato i tetti relativi alla spesa di personale ed al numero dei dipendenti riducendo gli importi in misura corrispondente al numero dei dipendenti transitati al Consorzio ed alla spesa relativa - è possibile adeguare in aumento il fondo risorse stabili, a seguito dello scioglimento di un consorzio di funzioni (e reintegro del personale ceduto al Consorzio) quale disciplina speciale di settore. Il personale trasferito nei ruoli dell'ente locale mantiene il diritto al trattamento stipendiale in godimento, in quanto il Comune subentra “in tutti i rapporti giuridici e ad ogni effetto” comprese le obbligazioni derivanti dal rapporto di impiego a tempo indeterminato, espressamente fatti salvi dalla Legge e ferme le prerogative datoriali una volta trasferiti i dipendenti”;*

Sezione II - Risorse variabili

Le risorse variabili, che alimentano il fondo per l'anno 2016 senza avere caratteristica di certezza per gli anni successivi, ammontano a € 7.679,90 e sono così determinate:

Descrizione	Importo
Somme derivanti attuazione art. 43 L.447/97 (art. 15, comma 1, lett. d), CCNL 1/04/1999)	0
Risorse previste da disposizioni di legge per incentivi (art. 15, comma 1, lett. k), CCNL 1/04/1999)	800,00
Risorse derivanti da rimborsi spese notificazioni degli atti dell'Amministrazione finanziaria (art. 54 CCNL 14/09/2000)	100,00
Eventuali risparmi derivanti disciplina straordinari (art. 15, comma 1, lett. m), CCNL 1/04/1999)	29,90
Incremento per gli effetti non correlati ad un incremento stabile delle dotazioni organiche (art. 15, c. 5, CCNL 1/04/1999)	0
1,2 % monte salari anno 1997: incremento max. contrattabile (art. 15, c. 2, CCNL 1/04/1999)	6.471,00 (***)
Economie anni precedenti (art. 17, c. 5, CCNL 1/04/1999)	279,00
TOTALE	7.679,90

Inserire (eventuali) note esplicative, con particolare riferimento alle risorse ex. art. 15, commi 2 e 5, CCNL 1/04/1999:

(***) il nucleo di valutazione con verbale del 25.01.2016 (accluso agli atti d'ufficio) ha rilevato che sussistono le condizioni contrattuali poste per l'integrazione delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività di una somma pari ad € 6.471,00 – corrispondente allo 1,2% su base annua del monte salari anno 1997

Sezione III - (eventuali) Decurtazioni del Fondo

- Riduzioni del fondo per la parte fissa (specificare nel dettaglio le motivazioni): =
- Riduzioni del fondo per la parte variabile (specificare nel dettaglio le motivazioni): =
- Riduzioni del fondo ai sensi dell'art. 1 c. 236 L. 208/2015: € 3.716,39

Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

Totale risorse sottoposte a certificazione	Importo
Risorse stabili	106.392,39
Risorse variabili	7.679,90
Decurtazioni art. 1 c. 236 L. 208/2015	- 3.716,39
TOTALE	110.355,90

Sezione V - Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Modulo II -Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal Contratto Integrativo di riferimento le destinazioni delle seguenti risorse, in quanto regolate dal vigente Contratto Integrativo – parte normativa, oppure per effetto di specifiche disposizioni del CCNL, legislative o di progressioni economiche pregresse:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto (art. 33 CCNL 22/01/2004)	14.522,40
Progressioni orizzontali storiche (art. 17, comma 2, lett. b) CCNL 1/04/1999)	43.009,40
Riclassificazione personale dell'ex prima e seconda qualifica e dell'area vigilanza ai sensi del CCNL 31.3.1999 (art. 7, c. 7, CCNL 1/04/1999)	1.406,82
Indennità personale educativo asili nido (art. 31, comma 7, CCNL 14/09/2000)	0
Indennità personale scolastico (art. 6 CCNL 5/10/2001)	0
Retribuzione di posizione e risultato posizioni organizzative - in enti con dirigenti (art. 17, comma 2, lett. c), CCNL 1/04/1999)	0
L.E.D.	7.374,12
TOTALE	66.312,74

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal Contratto Integrativo di riferimento le destinazioni delle seguenti risorse:

Descrizione	Importo
Indennità di turno, rischio, reperibilità, maneggio valori (art. 17, comma 2, lett. d) CCNL 1/04/1999)	10.037,08
Indennità di disagio (art. 17, comma 2, lett. e) CCNL 1/04/1999)	0
Indennità particolari responsabilità cat. B, C, D (art. 17, comma 2, lett. f), CCNL 01/04/1999)	600,00
Indennità particolari responsabilità uff. anagrafe, stato civile, ecc. (art. 17, comma 2, lett. i), CCNL 01/04/2000)	900,00
Indennità responsabilità personale vigilanza - Enti senza cat. D (art. 29, comma 8, CCNL 14/09/2000)	0
Compensi produttività individuale e collettiva (art. 17, comma 2, lett. a), CCNL 1/04/1999)	31.606,08
Incentivi previsti da disposizioni di legge (art. 17, comma 2, lett. g), CCNL 1/04/1999)	900,00

Altro.....	0
TOTALE	44.043,16

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate esplicitamente dal Contratto Integrativo (totale della sezione I)	66.312,74
Totale destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo (totale della sezione II)	44.043,16
Totale delle eventuali destinazioni ancora da regolare (totale sezione III)	0
TOTALE DEFINIZIONE DELLE POSTE DI DESTINAZIONE DEL FONDO SOTTOPOSTO A CERTIFICAZIONE (N.B.: deve coincidere, per definizione, con il totale esposto nella Sezione IV del Modulo I - Costituzione del Fondo)	110.355,90

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

- *Attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità*

Ai fini del rispetto degli equilibri del fondo tra le risorse stabili e variabili, sia in sede di costituzione che di utilizzo, si attesta che gli istituti aventi natura certa e continuativa per un totale di Euro 66.312,74 (destinazioni vincolate e storiche + destinazioni vincolate per l'espletamento dei servizi) sono finanziati con le risorse del fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità, costituite per un totale di Euro 106.392,39.

Si attesta altresì che le seguenti risorse con vincolo di destinazione:

- risorse ex. art. 15, comma 1, lett. k): incentivi attività tecniche per un importo di Euro 800,00
- risorse ex. art. 15, comma 1, lett. k): compartecipazione del messo comunale ai proventi per notifiche effettuate per conto dell'amministrazione finanziaria per un importo di Euro 100,00

finanziano i relativi incentivi tramite corrispondente esposizione nella parte relativa alla destinazione del fondo.

- *Attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici*

Si attesta che gli incentivi legati alla produttività verranno erogati in base ai criteri previsti nel Sistema di misurazione e valutazione della performance, approvato ed aggiornato, rispettivamente, con deliberazioni della giunta comunale n. 12/2012 e n. 91/2016, nel rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici. La liquidazione dei fondi previsti avverrà solo dopo che il Nucleo di Valutazione/O.I.V. avrà accertato il raggiungimento degli obiettivi previsti nei sistemi di programmazione dell'Ente.

- *Attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziati con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)*

Il Contratto Integrativo di riferimento non prevede nuove progressioni economiche per l'anno di riferimento.

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Composizione fondo	Importo anno 2015 (precedente)	Importo anno 2016	Scostamento
Risorse stabili	106.439,49	106.392,39	- 47,10
Risorse variabili	7.371,00	7.679,90	+ 308,90
Decurtazioni	0	- 3.716,39	- 3.716,39
TOTALE	113.810,49	110.355,90	- 3.454,59

Destinazione fondo	Importo anno 2015 (precedente)	Importo anno 2016	Scostamento
Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate esplicitamente dal Contratto Integrativo	68.474,93	66.312,74	- 2.162,19
Totale destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo	45.335,56	44.043,16	- 1.292,40
Totale delle eventuali destinazioni ancora da regolare	0	0	0
TOTALE DEFINIZIONE DELLE POSTE DI DESTINAZIONE DEL FONDO SOTTOPOSTO A CERTIFICAZIONE	113.810,49	110.355,90	- 3.454,59

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente ex ante il limite di spesa del Fondo proposto alla certificazione

Il sistema contabile utilizzato dall'Amministrazione è strutturato in modo da tutelare correttamente in sede di imputazione/variazione dei valori di competenza dei diversi capitoli di bilancio i limiti espressi dal Fondo oggetto di certificazione, come quantificati nell'articolazione riportata al precedente Modulo II.

In particolare, a tal fine, nel bilancio di previsione dell'Ente sono previste le imputazioni ai seguenti capitoli di spesa:

- per € 73.743,82 (quote predefinite in base ai criteri distributivi di cui ai precedenti anni e nelle entità contrattualmente prestabilite dal CCNL per rischio/reperibilità, turno, LED, finanziamento prima riclassificazione del personale di vigilanza, indennità di comparto e progressioni orizzontali pregresse nel valore complessivo previsto dal CCNL per gli scorrimenti già effettuati nelle annualità precedenti) – oltre agli oneri riflessi – ai capitoli ed interventi di competenza per le retribuzioni al personale già individuato e destinatario degli emolumenti citati

- per € 35.812,08 (obiettivi produttività 2016, indennità maneggio valori, indennità di disagio, indennità per specifiche responsabilità, compartecipazione del messo alle notifiche per conto dell'Amministrazione finanziaria), oltre contributo CPDEL ed INADEL TFS/TFR, al bilancio 2016/2018, competenza 2016, missione 01, programma 11, U.1.01.01.000, cap. 3510 da istituire nel PEG 2016, dando atto che sussiste la disponibilità necessaria

- per € 800,00 (incentivazione attività tecniche per procedure d'appalto D.lgs. 50/2016) ai capitoli ed interventi di competenza delle opere pubbliche programmate dall'Amministrazione per il corrente anno 2016 nell'ambito del bilancio d'esercizio (spese di investimento per opere pubbliche), in base alle percentuali di partecipazione alle attività di progettazione e coordinamento ed ai sensi del vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli Uffici e Servizi

Sezione II - Verifica a consuntivo, mediante gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione, che il limite di spesa risulta rispettato (ed eventuale accertamento delle economie del Fondo che ai sensi contrattuali possono transitare al Fondo successivo ai fini del rispetto dell'integrale utilizzo delle risorse)

Dal rendiconto della gestione risulta che è stato rispettato il limite di spesa del Fondo per le risorse decentrate. Dall'erogazione e dalla distribuzione dello stesso risultano le seguenti "economie contrattuali del Fondo" destinate ad incremento, a titolo di risorsa variabile, del Fondo oggetto del presente Contratto Integrativo (vedi Modulo I, Sezione II), in ogni caso nel rispetto della vigente normativa (art. 17, comma 5, CCNL 1/04/1999): € 279,00

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il fondo trova copertura, come indicato nella determina del responsabile servizio n. 197/2016 sui capitoli riportati alla precedente sezione I del presente modulo IV